

Preporuka CM/Rec(2008)2

Komiteta ministara državama članicama

o učinkovitom domaćem kapacitetu za brzo izvršavanje presuda Evropskog suda za ljudska prava

(koju je donio Komitet ministara dana 6.02.2008. godine na 1017. sastanku zamjenika ministara)

Komitet ministara, na osnovu odredbi člana 15.b Statuta Vijeća Evrope,

- a. naglašavajući pravnu obavezu visokih ugovornih strana iz člana 46. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (u daljem tekstu „Konvencija“) da poštuju sve konačne presude Evropskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu „Sud“) u predmetima u kojima su stranke;
- b. ponavljajući da presude u kojima Sud utvrdi povredu, visokim ugovornim stranama nameću obavezu:
 - da isplate svaki iznos koji je Sud dosudio kao pravičnu naknadu;
 - da donešu, kada je to potrebno, individualne mjere kako bi se okončala povreda koju je utvrdio Sud te, u mjeri u kojoj je to moguće, otklonile njene posljedice;
 - da donešu opće mjere kada je to potrebno, kako bi se slične povrede okončale ili sprječile.
- c. podsjećajući također da tužena država ostaje slobodna da, pod nadzorom Komiteta ministara, odabere način na koji će ispuniti svoju pravnu obavezu poštovanja konačnih presuda Suda iz člana 46. Konvencije;
- d. uvjeren da brzo i učinkovito izvršavanje presuda Suda doprinosi jačanju zaštite ljudskih prava u državama članicama i dugoročnoj efikasnosti evropskog sistema zaštite ljudskih prava;
- e. konstatirajući da je svrha potpune provedbe sveobuhvatnog paketa koherentnih mjera o kojima se govori u Deklaraciji „Osiguranje efikasnosti provedbe Evropske konvencije o ljudskim pravima na domaćoj i evropskoj razini“ koju je donio Komitet ministara na svojoj 114. sjednici (12. 05. 2004. godine), između ostalog, da se olakša ispunjenje pravne obaveze izvršavanja presuda Suda;
- f. podsjećajući također da su šefovi država i vlada država članica Vijeća Evrope, u petom mjesecu 2005. godine u Varšavi, naglasili potrebu za ubrzanim i potpunim izvršavanjem presuda Suda;
- g. konstatirajući stoga da postoji potreba za jačanjem domaćeg kapaciteta za izvršavanje presuda Suda;
- h. naglašavajući važnost ranog informiranja i djelotvorne koordinacije svih državnih aktera koji su uključeni u postupak izvršenja, te također napominjući kako je važno da se unutar domaćeg sistema, kada je to potrebno na visokoj razini, osigura djelotvornost domaćeg postupka izvršenja;
- i. napominjući kako je Parlamentarna skupština preporučila da Komitet ministara pozove države članice da poboljšaju ili, kada je to potrebno, uspostave domaće mehanizme i postupke – kako na razini vlada, tako i na razini parlamenta – za osiguranje blagovremene i djelotvorne provedbe presuda Suda, kroz koordinirano djelovanje svih nadležnih domaćih aktera, te uz potrebnu potporu na najvišoj političkoj razini;[1]
- j. napominjući da su odredbe ove preporuke primjenjive, *mutatis mutandis*, i na izvršenje svih odluka [2] ili presuda Suda u kojima su navedeni uvjeti prijateljske nagodbe ili okončanja predmeta na osnovu unilateralne deklaracije države;

PREPORUČUJE da države članice:

- 1. odrede koordinatora – pojedinca ili tijelo – za izvršenje presuda na domaćoj razini, s referentnim kontaktima u relevantnim domaćim tijelima koja su uključena u postupak izvršenja. Taj koordinator treba imati potrebnu nadležnost i ovlaštenje da može:
 - pribavljati relevantne informacije;
 - povezivati se s osobama ili tijelima koja su na domaćoj razini nadležna za odlučivanje o mjerama potrebnim za izvršenje presude; i
 - po potrebi, poduzeti ili pokrenuti odgovarajuće mјere za ubrzanje postupka izvršenja.
- 2. osiguraju, bilo putem svoga stalnog predstavništva ili na drugi način, postojanje odgovarajućih mehanizama za djelotvoran dijalog i dostavljanje relevantnih informacija između koordinatora i Komiteta ministara;
- 3. poduzmu potrebne korake kako bi osigurale da sve presude koje treba izvršiti, kao i sve relevantne odluke i rezolucije Komiteta ministara koje se odnose na te presude, budu na odgovarajući način i brzo dostavljene, po potrebi u prijevodu, relevantnim akterima u postupku izvršenja;
- 4. što je moguće ranije utvrdi mјere koje bi mogle biti potrebne kako bi se osiguralo brzo izvršenje;
- 5. omoguće donošenje svih korisnih mjeraka kako bi se razvila djelotvorna sinergija između relevantnih aktera u procesu izvršenja na domaćoj razini, bilo općenito ili kao odgovor na konkretnu presudu, te da odrede nadležnosti svakog od njih;
- 6. kada je to potrebno, brzo pripreme akcione planove o mjerama predviđenim za izvršenje presuda, ako je moguće uključujući i indikativne vremenske rokove;
- 7. poduzmu potrebne korake kako bi osigurale da relevantni akteri u postupku izvršenja budu dovoljno upoznati s praksom Suda, kao i sa relevantnim preporukama i praksom Komiteta ministara;

8. dostave relevantnim akterima priručnik o postupku izvršenja koji je pripremilo Vijeće Evrope, te da ih pozovu da ga koriste, kao i priručnik o bazi podataka Vijeća Evrope s informacijama o stanju izvršenja u svim predmetima koji su u tijeku pred Komitetom ministara;

9. da po potrebi obavještavaju svoje parlamente o situaciji u pogledu izvršenja presuda i mjera koje se poduzimaju u tu svrhu;

10. kada je to neophodno zbog nekog značajnog, dugotrajnog problema u postupku izvršenja, osiguraju poduzimanje svih potrebnih radnji na visokoj razini, po potrebi i političkoj, kako bi se on otklonio.

Fusnote

[1] Preporuka Parlamentarne skupštine 1764 (2006) – „Provedba presuda Evropskog suda za ljudska prava“.

[2] Kada je stupio na snagu Protokol br. 14 uz Evropsku konvenciju o ljudskim pravima